

20.09.2019

Подпорожской городской прокуратурой в порядке надзора проанализировано решение Совета депутатов МО Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования (далее по тексту – Положение).

В ходе проверки установлено, что нормативный правовой акт в настоящей его редакции противоречит требованиям федерального законодательства, в связи с чем, подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

К вопросам местного значения, в соответствии с п.3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" относится, в том числе владение, пользование и распоряжение находящимся в муниципальной собственности муниципальным имуществом.

В силу ст. 217 ГК РФ имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Далее по тексту - Закон).

В соответствии с п.7 ч.1 ст. 13 Закона предусмотрен способ продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения. Порядок продажи имущества указанным способом определен ст. 23 Закона.

В соответствии с ч.1 ст. 23 Закона, продажа имущества посредством публичного предложения осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

В силу ч.2 указанной статьи, информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения наряду со сведениями, предусмотренными статьей 15 настоящего Федерального закона, должно содержать следующие сведения:

1) дата, время и место проведения продажи посредством публичного предложения;

2) величина снижения цены первоначального предложения ("шаг понижения"), величина повышения цены в случае, предусмотренном настоящим Федеральным законом ("шаг аукциона");

3) минимальная цена предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное имущество (цена отсечения).

В нарушение указанных требований Закона, в п. 7.5 Положения, указанные требования к информационному сообщению о продаже посредством публичного предложения, не содержит.

В нарушение ч.3 ст. 23 Закона, в Положении отсутствуют сведения о размере цены отсечения при продаже имущества посредством публичного предложения.

В нарушение ч.4.1 ст. 23 Закона, в Положении отсутствует требование об обязанности претендента внесения задатка для участия в продаже посредством публичного предложения.

В соответствии с ч.4 указанной статьи, продолжительность приема заявок должна быть не менее чем двадцать пять дней. Одно лицо имеет право подать только одну заявку. Признание претендентов участниками продажи посредством публичного предложения осуществляется в течение пяти рабочих дней с даты окончания срока приема заявок. Продажа посредством публичного предложения проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания претендентов участниками продажи посредством публичного предложения.

В нарушение требований вышеназванного законодательства, предусматривающего публичность и открытость, по составу участников, способа продажи муниципального имущества, п. «в» ч. 7.5.1 Положения предусмотрено ***право продавца регистрации только первой заявки, после чего прием заявок прекращается***, что способствует ограничению конкуренции при организации продажи муниципального имущества.

Кроме того, Положение содержит дополнительные, не предусмотренные законом основания для отказа претенденту в регистрации его заявки на участие в продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, а именно, в случае если:

- заявка оформлена с нарушением требований, установленных продавцом;
- цена предложения, указанная в заявке, не соответствует цене предложения, сформировавшейся на дату подачи заявки.

При этом, в нарушение п.4 ч.7 ст. 23 Закона, Порядком не предусмотрено основание для отказа претенденту в регистрации заявки в случае не подтверждения о внесении задатка на счет, указанный в информационном сообщении.

Выявленные нарушения законодательства могут способствовать злоупотреблению со стороны должностных лиц муниципального образования при организации продажи муниципального имущества посредством публичного предложения, ограничению прав граждан на участие в указанном способе продажи муниципального имущества.

Кроме того, указанный нормативно-правовой акт содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные п.п. «з» и «в» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выразившийся в

отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага), а также выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

По выявленным нарушениям на нормативный акт внесен протест с требованием привести Положение в соответствие с требованиями федерального законодательства.