

Особенности введения режимов функционирования системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Что такое режим ЧС

Согласно определению из Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 01.04.2020) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В России существует несколько режимов защиты населения от ЧС:

- **Повседневный.** Осуществляется в нормальной обстановке. В штатном режиме службы следят за состоянием природной среды, проводят превентивные меры для предупреждения ЧС.
- **Режим повышенной готовности.** В это время вводят усиление контроля за обстановкой, информируют население о способах защиты, принимают оперативные меры по предупреждению возникновения ЧС.
- **Режим ЧС.** Его часто путают с режимом ЧП — чрезвычайного положения. Между ними есть важные различия.

Чем режим ЧС отличается от ЧП

Режим чрезвычайной ситуации

Режим ЧС, как и режим повышенной готовности, на своем уровне его может объявить губернатор или орган местного самоуправления. Режим ЧС допускает введение ограничений, которые направлены непосредственно на сохранение жизни и здоровья граждан, в том числе свободы передвижения. Власти определяют порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Кроме того, власти в условиях ЧС могут разблокировать резервы материальных ресурсов, которые создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения. Это дополнительные источники средств на устранение последствий от ЧС и неотложные нужды.

Режим чрезвычайного положения

Самая крайняя мера. Его вводит президент при ратификации Совета Федерации. Режим ЧП объявляется на территории всей страны на 30 дней либо в отдельном регионе на срок до 60 дней. При ЧП допускают ограничение некоторых конституционных прав и свобод человека. Так, могут ввести ограничение свободы передвижения, въезда, выезда, усилить досмотры и охрану.

Полномочия региональных и местных властей приостанавливаются. Опасные производства прекращают работу. Массовые мероприятия и забастовки в это время запрещены. В условиях ЧП могут ввести комендантский час и карантин. Оборот продовольствия происходит в особом порядке. Режим ЧП может предполагать также мобилизацию: людей могут отправить на работы, а имущество граждан (в том числе автомобили) изымать с целью преодоления ЧП.

Многие сегодня считают, что при введении в России "режима чрезвычайной ситуации", государство обязано будет взять на себя все расходы граждан, обнулить

кредитные договоры и плату за ЖКХ, а также, выплатить всем пособие. Давайте разберемся так ли это.

За государством действительно закреплена обязанность финансирования мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Статьи 10 и 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 01.04.2020) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" говорят, что правительство и власти регионов принимают решения об оказании единовременной материальной помощи пострадавшим.

Но, возмещение происходит не автоматически, а в порядке, установленном законом, и возмещается именно вред имуществу и здоровью, а не кредиты и платежи ЖКХ. В статье 18 того же закона говорится о компенсации ущерба вследствие ЧС, а не мероприятий по их ликвидации (действий, запретов и ограничений, введенных властями).

В случае введения указом президента «Чрезвычайного положения» - особого правового режима власти не обязаны выплачивать работодателям аренду или гражданам зарплаты, давать деньги на кредиты или ЖКХ — люди будут обеспечены едой, водой, предметами первой необходимости "из госрезерва".

На данный момент, в регионах России введен "режим повышенной готовности". Он введен с целью предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации федерального масштаба. Однако, это не значит, что чрезвычайная ситуация не наступила для отдельных граждан нашей страны и на отдельных территориях.

Под чрезвычайной ситуацией тут подразумевается заражение коронавирусной инфекцией (COVID-19). В связи с этим, на сегодняшний день, руководство России разрабатывает комплекс мер по поддержке населения и бизнеса, существенно пострадавших от пандемии.

Среди таких мер:

объявление выходного месяца с сохранением заработной платы, что коснется в первую очередь бюджетников, составляющих половину рабочей силы страны; увеличение максимального размера пособия по безработице до 12130 рублей (Постановление Правительства РФ №346 от 27 марта 2020 года); автоматическое продление социальных выплат гражданам, ранее их получающим; назначены дополнительные выплаты семьям, имеющим право на материнский капитал, в размере 5000 рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет, ежемесячно; школьникам из малообеспеченных семей начали раздавать продуктовые наборы; установлены кредитные каникулы, для граждан, чьи доходы снизились более чем на 30%; врачам и медицинским работникам, непосредственно контактирующими с зараженными, назначены выплаты от 25 000 до 80 000 рублей; малому бизнесу предоставлена отсрочка по налогам, снижен размер страховых взносов на работников с 30 до 15%, открыт доступ к беспроцентным кредитам на выплаты заработных плат, отменена арендная плата за муниципальное и государственное имущество, а так же другие меры поддержки.

В регионах, наиболее пострадавших от распространения вируса, введены свои меры поддержки населения и бизнеса.

15 апреля 2020 года Президент России озвучил дополнительные меры поддержки, среди которых:

- прямая, безвозмездная выплата от государства малому и среднему бизнесу, которую можно направить в том числе на выплату зарплат сотрудникам (12 130 рублей на одного сотрудника);
- на обеспечение сбалансированности бюджетов регионов будет выделено 200 миллиардов рублей;
- расширен список пострадавших отраслей экономики;
- 23 миллиарда рублей направлено на поддержку авиационных компаний, в том числе для выплаты заработных плат сотрудникам этой отрасли;

- правительству поручено разработать дополнительные меры поддержки населения и бизнеса.

Это лишь малая часть мер, которые разработало руководство страны, однако, все мы понимаем, что по мере ухудшения ситуации, меры нужно расширять, желательно точечно, помогая тем, кто действительно столкнулся с непреодолимыми сложностями.

Вывод:

Многие граждане, подхватив недостоверную информацию в чатах и соцсетях про отмену кредитов и выплаты в случае ввода режимов ЧС и ЧП просят об этом власти. Правда, сами даже не соблюдают простейшие ограничения — например, режим обязательной самоизоляции. Введение властями "режима чрезвычайной ситуации" не обнулит ваши кредиты и плату за ЖКХ, это не предусмотрено законом.

Как мы видим, введя "режим повышенной готовности" Государство и так взяло на себя обязательства и выполняет их по мере возможностей.