

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации МО
«Подпорожский муниципальный
район»
от 18 декабря 2019 года № 2010
(приложение 1)

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований земельного
законодательства Российской Федерации, требований, установленных
муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления
муниципального земельного контроля на территории Подпорожского
городского поселения и Винницкого сельского поселения на 2020 год и
на плановый период 2021-2022 годов

1. Общие положения

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Подпорожского городского поселения и Винницкого сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее – Программа) разработана в целях организации проведения Администрацией муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с федеральным законодательством.

1.2. Вид осуществления муниципального контроля – муниципальный земельный контроль на территории Подпорожского городского поселения и Винницкого сельского поселения.

1.3. Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления и физические лица (граждане).

2. Перечень нормативных правовых актов,
регулирующих отношения в сфере муниципального земельного
контроля

2.1. Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный контроль»;

- Областной закон Ленинградской области от 01 августа 2017 года № 60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»;

- Постановление Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2017 года № 481 «Об утверждении Типовых форм документов, применяемых должностными лицами органов местного самоуправления Ленинградской области при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области»;

- Приказ Генпрокуратуры России от 08 ноября 2019 года № 783 «О Порядке формирования органами прокуратуры Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Устав муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»;

- Устав муниципального образования «Подпорожское городское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области»;

- Иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Ленинградской области, муниципальные правовые акты.

3. Цели Программы

3.1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких требований;

3.2. Создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

3.3. Повышение эффективности использования и охраны земельных участков.

3.4. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

4. Основные задачи Программы

4.1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

4.2. Повышение уровня правосознания и правовой культуры участников земельных отношений;

4.3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем активизации профилактической деятельности.

5. Обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля

5.1. Обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

– Требования законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

– Требования о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

– Требования законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

– Требования законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

– Требования законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

– Требования о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения почвы на участках земель сельскохозяйственного назначения, на участках земель для сельскохозяйственного использования,

сформированных на территориях населенных пунктов, на участках земель иных категорий, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и личного потребления;

– Требования и обязательные мероприятия по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

– Требования, связанные с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных за пределами границ населенных пунктов, оборот которых регламентируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», только по целевому назначению;

– Обязанности по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, и после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

– Иные требования земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

5.2. Указанные полномочия осуществляются в отношении земель и земельных участков, расположенных на территории Подпорожского городского поселения и Винницкого сельского поселения.

Такие земельные участки являются подконтрольными объектами.

5.3. Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

6. Данные о проведенных мероприятиях по осуществлению муниципального контроля и по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства

6.1. Состояние подконтрольной сферы.

В 2019 году проведено:

- 104 проверки в отношении граждан, из них 20 проверок осуществлено на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

- на основании ст.26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого

предпринимательства не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Обследовано земель и земельных участков 83,83 га.

Выявлено 41 нарушение. Привлечено к административной ответственности: юридических лиц – 0; граждан – 18.

Наибольшее количество выявленных нарушений связано с:

- самовольным занятием земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на него;

- невыполнением землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

Наложено административных штрафов на сумму 120 тыс. рублей.

6.2. Состояние профилактической работы

Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2019 год утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» от 17 июня 2019 года № 1011 и исполнена.

6.3. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценку причинённого ущерба

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

- Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на него;

- Невыполнение землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

6.4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы в сфере муниципального земельного контроля:

- Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок;
- Количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых проверок;
- Количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях;
- Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания.

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства.

6.5. Методика оценки эффективности Программы.

Основным критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий проведенных при осуществлении муниципального земельного контроля, в числе которых:

- Информированность о требованиях земельного законодательства и готовящихся изменениях, а также о порядке проведения проверок по соблюдению земельного законодательства, правах и обязанностях подконтрольных субъектов в ходе их проведения;
- Понятность, открытость (доступность) информации о требованиях земельного законодательства, обеспечение их однозначного, толкования подконтрольными субъектами и Администрацией.
- Вовлечение подконтрольных субъектов при проведении профилактических мероприятий в регулярное взаимодействие.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2019 году нарушений требований земельного законодательства – 41 нарушение.

Их оценки результатов муниципального земельного контроля следует, что для повышения его эффективности необходимо регулярно осуществлять муниципальный земельный контроль на основании ежегодного плана с целью предотвращения попыток самовольного занятия земель, захламления территорий, использования земельных участков не по целевому назначению и т.п.

7. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Ответственное структурное подразделение
-------	---	-----------------	---------------------------	---

	муниципальными нормативно-правовыми актами			
1.	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и его размещение на официальном сайте Администрации Подпорожского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (граждан), органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами: - разработка и размещение на сайте руководств по соблюдению требований; - размещение на сайте органа муниципального контроля и в СМИ материалов	По мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»
3.	Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа муниципального контроля сведений, указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»

		иной срок не установлен административными регламентами осуществления муниципального земельного контроля		
4.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и его размещение на официальном сайте Администрации Подпорожского муниципального района	Один раз в год	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»
5.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности Администрации Подпорожского муниципального района, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства	Не реже одного раза в год	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»

8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы

№ п/п	Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными нормативно-правовыми актами	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Ответственное структурное подразделение
1.	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и его размещение на официальном сайте Администрации Подпорожского	По мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований,	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»

	муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет		требований, установленных муниципальными правовыми актами	
2.	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (граждан), органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и размещение на сайте руководств по соблюдению требований; - размещение на сайте органа муниципального контроля и в СМИ материалов 	По мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»
3.	Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа муниципального контроля сведений, указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной срок не установлен административными регламентами осуществления муниципального земельного контроля	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»

4.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и его размещение на официальном сайте Администрации Подпорожского муниципального района	Один раз в год	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»
5.	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности Администрации Подпорожского муниципального района, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства	Не реже одного раза в год	Должностное лицо, уполномоченное на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	Отдел муниципального контроля Администрации МО «Подпорожский муниципальный район»